



## Giunta Regionale della Campania

### DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/  
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE  
STAFF

**Dott. Barretta Antonello**

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
<b>31</b>	<b>23/02/2023</b>	<b>17</b>	<b>7</b>

Oggetto:

***Ordinanza ingiunzione di pagamento ex art. 18 L. 689/81, per la violazione del combinato disposto di cui agli articoli 124 e 133 del d.lgs. 152/2006. Illecito amministrativo accertato dall'ARPAC dipartimento di Caserta, con nota di contestazione n. 74704 del 27/12/2018 nei confronti del comune di Capua. Trasgressore: Comune di Capua Archiviazione della contestazione 74704, nei confronti dei commissari prefettizi all'epoca dei fatti.***

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

## IL DIRIGENTE

### VISTO

- Che l'ARPAC – Dipartimento di Caserta effettuava, su richiesta della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Smcv, in data 31/10/2018 e 08/11/ 2018, i sopralluoghi dai quali sono scaturiti, rispettivamente, i verbali 77/PL/18 ed 80/PL/18. Congiuntamente al personale ARPAC, partecipavano il Maresciallo Ord. Massaro Antonio e Brigadiere De Biase Pasquale della Compagnia Carabinieri di Capua — Nucleo Operativo e Radiomobile, presentandosi presso gli impianti di sollevamento siti nel comune di Capua: impianto di sollevamento borgo Santella - largo Eboli - impianto di sollevamento curva di via brezza - loc. noce persico - impianto di sollevamento via brezza - nei pressi masseria Gio' Sole - impianto di sollevamento via Giardini - rete fognaria angolo via Brezza - via Marra;
- Che dalle attività ispettive, per quanto di competenza di questo Ufficio, è emerso:
  - a) Riguardo all'impianto sito in Borgo Santella – Largo Eboli 1) il titolare dello scarico non è in possesso di autorizzazione 2) l'impianto di sollevamento non è in funzione 3) lo scarico è in atto dallo sfioratore di piena posto all'interno della vasca di sollevamento 4) l'insediamento non è provvisto di impianto di depurazione;
  - b) Riguardo all'impianto di sollevamento sito in via Giardini 1) il titolare dello scarico non è in possesso di autorizzazione 2) l'impianto di sollevamento non è in funzione 3) lo scarico è in atto dallo sfioratore di piena;
- Che, con nota 74704 del 27/12/2018, trasmessa a mezzo Pec ed acquisita al prot. regionale 821146 in pari data, l'ARPAC contestava, ai sensi degli artt. 14 e 18 L. 689/1981 ed s.m.i., alla Dott.ssa Tortelli Iliaria Commissario del Comune di Capua, alla Dott.ssa Macchiarella Savina Sub Commissario del Comune di Capua ed alla Dott.ssa Murolo Stella Sub Commissario del Comune di Capua, la violazione del combinato disposto di cui agli artt. 124 co. 1 e 133 co. 2 del d.lgs 152/2006 e s.m.i., perché gli scarichi di acque reflue siti in Borgo Santella Largo Eboli ed in via Giardini erano in By-pass totale in assenza di autorizzazione ed in assenza di precipitazioni meteoriche;
- Che, con pec del 24/01/2019, acquisita al prot. regionale n. 51835 in pari data, sono pervenute, ai sensi dell'art. 18 L. 689/1981, memorie difensive corredate di richiesta di audizione in merito alla suddetta contestazione, da parte di tutti i soggetti cui è stata sollevata la contestazione;
- Che l'audizione richiesta veniva convocata per il giorno 28/03/2019 e regolarmente si svolgeva, con verbale acquisito al prot. regionale 202755 del 28/03/2019.

### RILEVATO

- Che i verbali in oggetto risultano correttamente notificati;
- Che, dal verbale di accertamento, il ricettore dello scarico risulta essere il Fiume Volturno;
- Che, con riguardo strettamente alla contestazione, si pone in evidenza quanto segue:
  - Dalle memorie difensive: *“Tanto premesso e relazionato, alla luce del brevissimo lasso di tempo intercorso tra l'insediamento delle scriventi, quali commissari prefettizi del Comune, ed i sopralluoghi effettuati dall'ARPAC e dalle FF.OO., che non ha consentito loro di acquisire l'indispensabile bagaglio conoscitivo per fronteggiare tempestivamente le emergenze in corso, tenuto comprensibilmente conto, altresì, dell'attività posta in essere dall'Amministrazione Comunale ai fini della risoluzione della problematica, tanto in epoca antecedente ai sopralluoghi di cui sopra, quanto in epoca successiva, le sottoscritte dott.sse Iliaria Tortelli, Savina Macchiarella e Stella Murolo, rispettivamente Commissario Straordinario e sub- commissari, rivolgono 'a codesta Regione Campania - U.O.D. Autorizzazioni ambientali e rifiuti Caserta - cortese ISTANZA di archiviazione del procedimento di irrogazione della sanzione ex art. 135, comma 2, del D. Lgs 152/2006 e ss.mm.ii..”;*
  - In fase di audizione personale: *“Savina Macchiarella - Sub Commissario del Comune di Capua- la predetta in nome e per conto delle colleghe in merito ai verbali di sopralluogo dell'ARPAC del 31/10/ 2018 e l' 08/11/2018 presso gli impianti di sollevamento in argomento richiama in toto quanto rappresentato negli scritti difensivi agli atti che si allegano al presente verbale(All."A") e ribadisce che le predette si erano insediate per la provvisoria gestione dell'Ente solo il 22 ottobre precedente e solo il 22 novembre successivo, a seguito del sequestro preventivo degli Impianti disposto dalla Procura di Santa M.C.V., sono venuti a conoscenza della grave situazione in atto. Immediatamente il Commissario straordinario, nominato Custode Giudiziario ha chiesto ed ottenuto dalla Procura il dissequestro temporaneo degli Impianti (All."B") ha disposto le procedure di somma urgenza volte alla rifunionalizzazione attualmente in fase di perfezionamento le altre attività volte al perfezionamento della gara di*

*evidenza pubblica per l'affidamento della gestione del servizio così come meglio specificato negli scritti difensivi agli atti. Tanto premesso chiede l'archiviazione del procedimento sanzionatorio avviato.”;*

- Che, per l'ARPAC, era presente il dott. Agostino delle Femmine, il quale confermava la contestazione, non rilevando alcuna esimente a beneficio dei commissari prefettizi;
- Che, alle memorie difensive pervenute, è stato allegato il verbale di insediamento del Commissario Prefettizio in data 22/10/2018 nella persona della Dott.ssa Ilaria Tortelli.

### **CONSIDERATO IN DIRITTO**

- Che la legge di Depenalizzazione n. 689/81 stabilisce, all'art. 3, rubricato Elemento Soggettivo: *“Nelle violazioni cui è applicabile una sanzione amministrativa ciascuno è responsabile della propria azione od omissione, cosciente e volontaria, sia essa dolosa o colposa. Nel caso in cui la violazione è commessa per errore sul fatto, l'agente non è responsabile quando l'errore non è determinato da sua colpa.”;*
- Che ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.lgs. 152/2006 e s.m.i.: *“Tutti gli scarichi devono essere preventivamente autorizzati”;*
- Che l'art. 133, comma 2, del D.lgs. 152/06 e s.m.i. prevede che *“Chiunque apra o comunque effettui scarichi di acque reflue domestiche o di reti fognarie, servite o meno da impianti pubblici di depurazione, senza l'autorizzazione di cui all'articolo 124, oppure continui ad effettuare o mantenere detti scarichi dopo che l'autorizzazione sia stata sospesa o revocata, è punito con la sanzione amministrativa da seimila euro a sessantamila euro. Nell'ipotesi di scarichi relativi ad edifici isolati adibiti ad uso abitativo la sanzione è da seicento euro a tremila euro”;*
- Che il D.lgs. 152/2006 prevede, all'art. 135, che *“in materia di accertamento degli illeciti amministrativi, all'irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie provvede, con ordinanza ingiunzione ai sensi degli articoli 18 e seguenti della legge 24 novembre 1981, n. 689, la regione o la provincia autonoma nel cui territorio è stata commessa la violazione, ad eccezione delle sanzioni previste dall'articolo 133, comma 8, per le quali è competente il comune, fatte salve le attribuzioni affidate dalla legge ad altre pubbliche autorità”;*
- Che l'art. 11 della L. 689/1981 elenca i parametri di valutazione per la determinazione dell'ammontare della sanzione entro i limiti edittali;
- Che la Giunta Regionale della Campania, A.G.C. 05 Settore Ecologia, Tutela dell'Ambiente, Disinquinamento, Protezione Civile, con Decreto Dirigenziale n.242 del 24/06/2011, pubblicato sul Bollettino Ufficiale Della Regione Campania n.72 del 21 Novembre 2011, ha decretato i *“criteri di applicazione dei parametri intermedi dei valori limite delle sanzioni stabiliti dal D.Lgs. 152 del 2006 e ss.mm.ii.”;*

### **CONSIDERATO IN FATTO**

- Che, in primo luogo, viene in rilievo che l'illecito contestato con nota 74704 del 27/12/2018, riguardo all'impianto sito in Borgo Santella, è lo stesso contestato in data 04/07/2018, con nota n. 01/2018, dai Carabinieri del Gruppo di Caserta, Corpo Forestale;
- Che si può ipotizzare, pertanto, che alcun rimedio sia stato posto a riparazione dell'illecito già accertato nei mesi precedenti o che sia stato posto un rimedio non efficace nel tempo;
- Che, in virtù del così breve lasso di tempo intercorso tra l'insediamento dei Commissari Prefettizi e l'accertamento dell'ARPAC, si può senz'altro ritenere assente il nesso causale tra l'evento accertato dall'ARPAC stessa e l'azione e/o omissione dei Commissari i quali non potevano essere a conoscenza dello stato dell'impianto né avrebbero avuto il tempo materiale per la risoluzione delle criticità riscontrate;
- Che soltanto il comune di Capua, quindi, può essere ritenuto responsabile per quanto accaduto;
- Che la sanzione è determinata nella somma di seimila euro, in applicazione del Decreto Dirigenziale 242 del 24/06/2011, sezione **Art. 133, comma 2, lettera e)**: *“Scarico nel corpo ricettore di acque reflue urbane provenienti dall'uso improprio dello sfioratore di piena”.*

### **VISTO**

- L'art. 124 del D.lgs. 152/06 e s.m.i.;
- L'art. 133 del D. Lgs 152/06 e s.m.i.;
- L'art. 135 del D.lgs. 152/06 e s.m.i.;
- La L. n. 689/81 e s.m.i.;

- La D.G.R.C. n. 245 del 31/05/2011;
- La D.G.R.C. n. 478 del 10/09/2012;
- La D.G.R.C. 528 del 4/10/2012;
- Il Decreto Presidenziale Regione Campania n. 38 del 27/03/2022;
- Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal dott. Fabio Diana e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché della espressa dichiarazione resa dal medesimo responsabile con prot. n. 73574 del 10/02/2023 (alla quale sono anche allegate le dichiarazioni rese da questi e dal sottoscrittore del presente provvedimento, dalle quali si prende atto di assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, per il presente procedimento).

### DECRETA

- Di ingiungere al comune di Capua, nella persona del suo legale rappresentante, il pagamento della somma di € **6000,00 (Seimila/00) oltre eventuali spese di notifica**. Si demanda allo stesso comune di Capua l'individuazione del soggetto responsabile delle violazioni contestate con la nota in oggetto, al fine di esercitare, giudizialmente, l'azione di regresso nei suoi confronti;
- Di archiviare la contestazione in oggetto nei confronti delle signore Tortelli Ilaria, \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\*, Macchiarella Savina \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\*, e Murolo Stella, \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\* \*\*\*OMISSIS\*\*\*.

### COMUNICA

- Che il pagamento dovrà essere effettuato con Sistema PagoPA attraverso il link: [https://mypay.regione.campania.it/pa/changeEnte.html?enteToChange=R\\_CAMPAN&redirectUrl=home.html](https://mypay.regione.campania.it/pa/changeEnte.html?enteToChange=R_CAMPAN&redirectUrl=home.html) alla sezione: altre tipologie di pagamento
- Comune di Capua – Codice tributo: 519
- Che l'interessato dovrà fornire prova dell'avvenuto pagamento entro 30 (trenta) giorni dalla data di notifica del presente decreto di Ordinanza-ingiunzione, tramite pec all'indirizzo [uod.501707@pec.regione.campania.it](mailto:uod.501707@pec.regione.campania.it) oppure tramite posta ordinaria all'indirizzo Viale Carlo III - 81020 San Nicola la Strada (CE) ex C.I.A.P.I., mediante trasmissione dell'attestazione originale dell'avvenuto pagamento.

### AVVERTE

- Che, ai sensi degli artt. 22 e 22 bis della L. 689/81 e s.m.i., avverso il presente provvedimento di ingiunzione, l'interessato, entro 30 (trenta) giorni dalla data di notifica del medesimo atto, può proporre opposizione mediante ricorso da presentare, a pena di inammissibilità, presso la Cancelleria del Tribunale del luogo ove è stata commessa la violazione, allegando copia del processo verbale di contestazione;
- Che, decorso inutilmente il termine fissato per il pagamento, questa Amministrazione procederà alla riscossione secondo quanto previsto dall'art. 27 della L. 689/1981 e s.m.i., anche mediante procedure di espropriazione forzata ex art. 49 del DPR 602/73, avviando le procedure cautelari ed esecutive di seguito elencate:
  1. Fermo amministrativo dei beni registrati-veicoli, natanti ecc. ex art. 86 D.P.R. 602/73;
  2. Iscrizione di ipoteca sugli immobili ex art. 77 D.P.R. 602/73;
  3. Pignoramenti di fitti e pigioni ex art. 72 D.P.R. 602/73;
  4. Pignoramenti di crediti presso terzi ex art. 72 bis D.P.R. 602/73;
  5. Pignoramenti di crediti presso la Pubblica Amministrazione ex art. 75 D.P.R. 602/73.
- Si precisa, inoltre, che il recupero delle somme dovute potrà avvenire anche nelle modalità previste dal R.D. del 14/04/1910 n.639 e s.m.i., come previsto dalla L.R. 28 /07/2017 n.23, successivamente modificata dalla L.R. 29/12/2017 n.38 art.11, avvalendosi anche delle norme delle disposizioni del Titolo II del DPR 602/73, ove compatibili così come previsto dal D.L. 70/2011 e s.m.i. e dall'art.1 co. 544 della L.228/2012, con ulteriore aggravio di interessi e spese a suo carico;
- Che, per questa sanzione, non è consentito il pagamento in misura ridotta così come sancito dall'art 135 ultimo comma D.Lgs. 152/2006;

- Che è facoltà dell'ingiunto richiedere, entro 30 giorni dalla notifica del presente provvedimento, la rateizzazione del pagamento a questa UOD la quale si riserverà di decidere in merito, in osservanza dell'art. 26 L.689/1981;
- Il presente decreto sarà consultabile sul sito della Regione Campania, nella sezione Casa di Vetro.

#### **MODALITA' DI NOTIFICA**

- La notifica al destinatario del presente atto viene effettuata mezzo pec al comune di Capua. Lo stesso atto viene notificato, a mezzo pec, per conoscenza, all'ARPAC-Dipartimento di Caserta che ha prodotto il verbale in oggetto ed elevato la contestazione.

Il Dirigente  
Dott. Antonello Barretta